



COMUNE DI TERNO D'ISOLA
(Provincia di Bergamo)

Relazione illustrativa e Relazione tecnico-finanziaria
al contratto integrativo di ente – anno 2017

(articolo 40, comma 3-sexies, Decreto Legislativo n. 165 del 2001)

INTESA SULLA DISTRIBUZIONE DEL FONDO RISORSE DECENTRATE – ANNO 2017

RELAZIONE ILLUSTRATIVA

Modulo 1 – Scheda 1.1: Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

Data di sottoscrizione		Preintesa sottoscritta il 15/12/2017
Periodo temporale di vigenza		Anno 2017
Composizione della delegazione trattante		Parte Pubblica (ruoli/qualifiche ricoperti): Segretario Generale dr. Alberto Bignone – Resp. Serv. Fin. F. Sala Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione (elenco sigle): FP-CGIL; CISL-FP; Organizzazioni sindacali firmatarie (elenco sigle): FP-CGIL; CISL-FP;
Soggetti destinatari		Personale non dirigente
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)		a) Utilizzo risorse decentrate anno 2017: reperibilità, rischio, disagio per disponibilità, maneggio valori; b) Utilizzo risorse decentrate anno 2017: compensi per particolari responsabilità e per compiti specifici; c) Utilizzo risorse decentrate anno 2017: produttività collettiva ed individuale.
Rispetto dell'iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Intervento dell'Organo di controllo interno.	È stata acquisita la certificazione dell'Organo di controllo interno : Sì
	Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.	Nessun rilievo dell'Organo di Controllo
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	È stato adottato il Piano della performance previsto dall'art. 10 del d.lgs. 150/2009: Sì (Amministrazione non obbligata ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. n. 150/2009)
		È stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'art. 11, comma 2 del d.lgs. 150/2009 Sì (Amministrazione non obbligata ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. n. 150/2009)
		È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 del d.lgs. 150/2009 Sì, per quanto di competenza
La Relazione della Performance è stata validata dall'OIV ai sensi dell'articolo 14, comma 6. del d.lgs. n. 150/2009? Amministrazione non obbligata ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. n. 150/2009		

Eventuali osservazioni

I.1 - Modulo 2 Illustrazione dell'articolato del contratto (Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale –modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)

a) illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo:

p.to 1: le parti prendono atto della quantificazione delle risorse del fondo 2017, come costituito con determinazione del Responsabile del servizio gestione risorse finanziarie n. RGD 499 del 24/10/2017.

p.to 2: le parti convengono in merito alla depurazione del f.do dall'indennità di comparto e delle risorse destinate alla progressione orizzontale.

p.to 3: le parti disciplinano l'utilizzo delle restanti risorse destinate alle politiche di sviluppo delle risorse umane ed alla produttività

p.to 4: le parti definiscono i criteri per determinare i compensi diretti ad incentivare la produttività collettiva e il miglioramento dei servizi

p.to 5: le parti definiscono le risorse destinate ad incentivare specifiche attività e prestazioni correlate all'utilizzazione di specifiche disposizioni di legge (art. 15 c. 1, lettera k)

p.to 6: determinazione di risorse proprie di bilancio destinate all'attivazione di nuovi servizi o di processi di riorganizzazione finalizzati ad un accrescimento di quelli esistenti (art. 15, c. 5)

b) quadro di sintesi delle modalità di utilizzo da parte della contrattazione integrativa delle risorse del Fondo unico di amministrazione

Sulla base dei criteri definiti nell'intesa, le risorse vengono utilizzate nel seguente modo:

Descrizione	Importo
Indennità di comparto	9.524,11
Progressioni orizzontali storiche	43.052,81
Progetti (art. 15, c.5)	0,00
Indennità rischio, reperibilità, maneggio valori, disagio per disponibilità	4.750,00
Indennità per particolari responsabilità e indennità per compiti specifici	9.800,00
Produttività	19.510,41
Altri istituti: incentivi per la progettazione, incentivo recupero ICI e 10% rimborso spese di notifica atti amm.ne finanziaria	1.700,00

c) effetti abrogativi impliciti

L'accordo disciplina l'utilizzo delle risorse del fondo per l'anno 2017 ed abroga perciò implicitamente l'analogo accordo 2016.

d) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità

Le previsioni sono coerenti con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità in quanto verso il personale si applica il Sistema di misurazione e valutazione della performance approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 119 del 26/10/2011 e il Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e servizi, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 224 del 31/12/2013 e s.m.i..

e) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche

Le parti convengono di avviare fin da subito il processo di valutazione finalizzato alle progressioni economiche orizzontali all'interno della categoria per l'anno 2018 a valere sul fondo per il trattamento accessorio del medesimo anno.

Le valutazioni saranno effettuate sulla media dei giudizi conseguiti negli anni 2016/2015/2014.

Sulla base dei giudizi conseguiti, assicurando omogeneità del criterio di misura, sarà redatta una graduatoria per ciascuna categoria professionale.

Saranno ammessi alla progressione nel 2018 a decorrere dall'approvazione della graduatoria, il 33% del personale di ciascuna categoria che abbia conseguito in ogni caso un giudizio non inferiore a 70 (buono).

In caso di parità di giudizio, si seguono i seguenti criteri di preferenza: anzianità nella posizione economica; anzianità di servizio; anzianità.

Per gli anni 2019 e 2020 si procederà alle medesime condizioni con le progressioni orizzontali nella misura del 33,33% per ciascun anno.

f) illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale

L'Accordo è coerente con il sistema di misurazione e valutazione delle prestazioni e prevede lo stanziamento di somme dedicate alla produttività, correlate al raggiungimento di specifici obiettivi ed alla valutazione delle caratteristiche individuali espresse in ambito lavorativo. Gli obiettivi individuali sono assegnati con riferimento al Piano Esecutivo di gestione, definito dall'Amministrazione Comunale. L'incentivo è finalizzato a valorizzare obiettivi di produttività e di buon andamento dei servizi ed ha natura premiale non indifferenziata.

Dalla sottoscrizione dell'Accordo ci si attende pertanto la valorizzazione degli aspetti di produttività, responsabilità e merito del personale dipendente.

g) altre informazioni eventualmente ritenute utili per la migliore comprensione degli istituti regolati dal contratto. =====

INTESA SULLA DISTRIBUZIONE DEL FONDO RISORSE DECENTRATE – ANNO 2017
RELAZIONE TECNICO-FINANZIARIA

I.2 - Modulo I – La costituzione del Fondo per la contrattazione integrativa

Il Fondo per le risorse decentrate dell'anno 2017 è stato quantificato dall'Amministrazione, in applicazione delle disposizioni dei contratti collettivi nazionali vigenti nel Comparto Regioni e Autonomie Locali e nel rispetto delle disposizioni di legge, nei seguenti importi:

Descrizione	Importo
Risorse stabili (al netto delle decurtazioni)	74.855,21
Risorse variabili (al netto delle decurtazioni)	11.652,12
Totale (al netto delle decurtazioni)	86.537,33

I.2.1 - Sezione I - Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità**- Risorse storiche consolidate**

La parte stabile del fondo per le risorse decentrate dell'anno 2017 prevede la somma di € 69.593,18 (unico importo consolidato – art. 31, comma 2, CCNL 22/01/2004).

- Incrementi esplicitamente quantificati in sede di CCNL

All'unico importo consolidato sopra definito sono stati aggiunti i seguenti incrementi:

Descrizione	Importo
CCNL 22/01/04, ART. 32. CC. 1-2 C. 7)	4.706,16
CCNL 09/05/06 (ART. 4. CC. 1,4,5 PARTE FISSA)	2.926,71
CCNL 11/04/2008 (ART. 8. CC. 2,5,6,7 PARTE FISSA)	0,00

- Altri incrementi con carattere di certezza e stabilità

Descrizione	Importo
RIDETERMINAZIONE FONDO PER PROGR. STORICHE (DICH. CONG. 14 CCNL 22/01/04)	0,00
RIA E ASSEGNI AD PERSONAM PERSONALE CESSATO (ART.4 C. 2 CCNL 05/10/01)	0,00

I.2.2 - Sezione II - Risorse variabili

Le risorse variabili sono così determinate:

	Importo
QUOTE PER LA PROGETTAZIONE (ART. 92 CC. 5-6 D.LGS. 163/06)	
RECUPERO EVASIONE ICI (ART 3 C 57 L662/96, ART 59 C 1 L P DLGS446/97)	1.500,00
NUOVI SERVIZI O RIORG. (ART. 15 C. 5 - P.VARIAB. CCNL 01/04/99)	0
INTEGRAZIONE FINO A 1,2% (ART. 15 C. 2 CCNL 01/04/99) : 1,2%	3.885,80
10% rimborso spese di notifica atti amm.ne finanziaria (quota ex art. 54 del CCNL)	200,00

Note:

INTEGRAZIONE FINO A 1,2% (ART. 15 C. 2 CCNL 01/04/99)

Il monte salari 1997 ammontava ad € 323.817,44.

NUOVI SERVIZI O RIORGANIZZAZIONE FINALIZZATA AD UN ACCRESCIMENTO DI QUELLI ESISTENTI (ART. 15 C. 5 - CCNL 01/04/99)

Per l'anno 2017 non sono previsti nuovi servizi né accrescimento di quelli esistenti.

1.2.3 - Sezione III - (eventuali) Decurtazioni del Fondo

Sono state effettuate le seguenti decurtazioni:

Descrizione	Importo
Riduzione proporzionale al personale in servizio – parte fissa (art. 9, comma 2-bis D.L. 78/2010) – non si sono verificate cessazioni di personale nel corso dell'anno 2017 rispetto al 2015	0
Riduzione proporzionale al personale in servizio – parte variabile (art. 9, comma 2-bis D.L. 78/2010) non si sono verificate cessazioni di personale nel corso dell'anno 2017 rispetto al 2015	0
Riduzione quota di salario accessorio prima destinato al personale ora in posizione organizzativa (già decurtata nel 2001 e già detratta nel calcolo delle risorse storiche)	0
Riduzione per limite f.do anno 2010 (risorse variabili) (art. 9, commi 1 e 2 bis, D.L. 78/2010) valida fino al 2014	0
Riduzione per limite f.do anno 2015 (art. 1, comma 236, L. 208/2015) – vincolo ABROGATO CON D.LGS. N. 75/2017	0
Riduzione per limite f.do anno 2017 per superamento f.do anno 2016 8 (art. 23, comma 2, D.Lgs. n. 75/2017)	0

1.2.4 - Sezione IV - Sintesi della costituzione del Fondo sottoposto a certificazione

Descrizione	Importo
Risorse stabili (al netto delle decurtazioni)	74.855,21
Risorse variabili (al netto delle decurtazioni)	11.652,12
Totale (al netto delle decurtazioni)	86.537,33

1.3 - Sezione V - Risorse temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Voce non presente.

1.4 - Modulo II - Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

1.4.1 - Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

Non vengono specificamente regolate dal presente contratto, in quanto destinate a voci stipendiali fisse ed obbligatorie (comparto, progressioni economiche in vigore), a voci relative a servizi storicamente attivati e in vigore (rischio, reperibilità) e ad incentivi regolati da specifiche disposizioni normative (recupero ICI) somme per totali € 58.426,92 relative a:

Descrizione	Importo
Indennità di comparto – quota a carico fondo	9.524,11
Progressioni economiche orizzontali già assegnate al personale in servizio	43.052,81
Indennità di rischio, reperibilità, disagio per disponibilità	4.150,00
Incentivi regolati da specifiche disposizioni (recupero ICI, notifiche messi)	1.700,00

1.4.2 - Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

Descrizione	Importo
Indennità maneggio valori	600,00
Indennità specifiche responsabilità e compiti specifici (art. 17, comma 2, lett. f) e lett. i) CCNL 01/04/1999)	6.800,00
Produttività	19.510,41
Produttività per progetti ex art. 15, 5° comma CCNL 01/04/1999	0,00

1.4.3 - Sezione III - (eventuali) Destinazioni ancora da regolare

Voce non presente.

1.4.4 - Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

Descrizione	Importo
Somme non regolate dal contratto	0
Somme regolate dal contratto	86.537,97
Destinazioni ancora da regolare	0,00
Totale	86.537,33

1.4.5 - Sezione V - Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Voce non presente.

1.4.6 - Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

a. attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità.

Le risorse stabili ammontano ad € 74.855,21. Le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa (comparto, progressioni economiche orizzontali, indennità personale educativo, oneri riclassificazioni vigili) ammontano ad € 52.576,92. Pertanto le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa sono tutte finanziate con risorse stabili.

b. attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici.

Gli incentivi economici sono erogati in base al CCNL e la parte di produttività, prevalente nel complesso delle risorse effettivamente disponibili, è erogata in applicazione delle norme regolamentari dell'ente, coerenti con i principi del D. Lgs. n. 150/2009, con la supervisione dell'Organismo Indipendente di Valutazione. L'incentivo è finalizzato a valorizzare obiettivi di produttività e di buon andamento dei servizi ed ha natura premiale non indifferenziata.

c. attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali).

Per l'anno oggetto del CCDI non è prevista l'effettuazione di progressioni economiche orizzontali.

1.5 - Modulo III - Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente

Descrizione	Anno 2016	Anno 2017	Differenza	Note
Risorse stabili (al netto decurtazioni)	74.855,21	74.855,21	0	
Risorse variabili (al netto decurtazioni)	15.585,80	5.585,80	-10.000,00	Quote per progettazione non previste nel 2017
Residui anno precedente	3.237,96	6.096,32	+2.858,36	
Totale	93.678,97	86.5347,33	-7.141,64	

1.6 - Modulo IV - Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

1.6.1 - Sezione I - Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatica della gestione

Le somme relative al fondo delle risorse decentrate sono imputate in appositi capitoli di spesa, con costante verifica tra sistema contabile e dati del fondo di produttività.

1.6.2 - Sezione II - Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato

Il periodo di vigenza delle limitazioni in ordine alla quantificazione e destinazione del Fondo risorse decentrate previste dall'art. 9 comma 1 ("il trattamento economico complessivo dei singoli dipendenti.....ivi compreso il trattamento accessorio,....i delle amministrazioni pubbliche non può superare, in ogni caso, il trattamento ordinariamente spettante per l'anno 2010 ") , e comma 2 bis primo periodo (A decorrere dal 1° gennaio 2011 e sino al 31 dicembre 2014 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale.....non può superare il corrispondente importo dell'anno 2010 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio) del D.L 78/2010 conv. L. 122/2010 è cessato alla data del 31/12/2014.

Tuttavia l'art. 1, comma 236, della L. 28 dicembre 2015, n. 208 (legge di stabilità 2016), detta "Nelle more dell'adozione dei decreti legislativi attuativi degli art. 11 e 17 della L. 7 agosto 2015, n. 124, con particolare riferimento all'omogeneizzazione del trattamento economico fondamentale e accessorio della dirigenza, tenuto conto delle esigenze di finanza pubblica, a decorrere dal 1° gennaio 2016 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1, comma 2, del D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, e s.m., non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, tenendo conto del personale assumibile ai sensi della normativa vigente"

Si tenga infine conto del disposto dell'art. 23, comma 2, del D.Lgs. 25/05/2017 n. 75 (c.d. decreto Madia), che detta: "Nelle more di quanto previsto dal comma 1, al fine di assicurare la semplificazione amministrativa, la valorizzazione del merito, la qualità dei servizi e garantire adeguati livelli di efficienza ed economicità dell'azione amministrativa, assicurando al contempo l'invarianza della spesa, a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. **A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato.** Per gli enti locali che non hanno potuto destinare nell'anno 2016 risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa a causa del mancato rispetto del patto di stabilità interno del 2015, l'ammontare complessivo delle risorse di cui al primo periodo del presente comma non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015, ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio nell'anno 2016."

Alla luce di quanto sopra si dà atto comunque atto che il fondo è calcolato sulla base di n. 28 dipendenti a tempo indeterminato in servizio all'01.01.2017 e che nel corso dell'anno 2017 sono intervenute le seguenti variazioni:

- mobilità volontaria esterna in uscita dell'ass. sociale Messi cat. D1, pos. ec. D3, a decorrere dall'01/04/2017;
- mobilità volontaria esterna in uscita dell'istruttore tecnico Cicco D. cat. C, pos. ec. C2, a decorrere dall'01/07/2017;
- mobilità volontaria esterna in entrata dell'ass. sociale Blandizzi cat. D1, pos. ec. D1, a decorrere dall'01/10/2017;
- cessazione dell'istruttore direttivo tecnico, P.O., geom. Previtali cat. D1, pos. ec. D2, a decorrere dal 08/11/2017.

Risultano rispettati:

- i vincoli imposti dalle norme tese al contenimento della spesa del personale con particolare riferimento alla L. 296/2006 e successive modificazioni, nonché gli ulteriori vincoli previsti dal D.L. n. 78/2010 convertito dalla L. 122/2010;

- le disposizioni in materia di contrattazione contenute nell'art. 40 del D.Lgs. 30/03/2001 n. 165, come sostituito dal d.lgs. 27/10/2009 n. 150;
- il limite stabilito dall'art. 23, comma 2, del D.Lgs. 25/05/2017 n. 75;

- le disposizioni normative vigenti in materia di corretta erogazione del trattamento economico accessori, erogazione che resta subordinata alla valutazione delle prestazioni rese in applicazione del sistema di valutazione adottato da questo ente;

1.6.3 - Sezione III - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

Il totale del fondo come determinato dall'Amministrazione con determinazione del Responsabile del Servizio Gestione Risorse Finanziarie n. RGD 499 del 24/10/2017 è già impegnato ai relativi capitoli del Bilancio 2017, gestione competenza.

Il Segretario Generale

dr Alberto Bignone

Il Responsabile dei Servizi Finanziari

Rag. Flavia Sala

Prot. n. 15158
del 18/12/2017